

L'altra impresa

Il Secondo Welfare
oltre lo Stato

di MAURIZIO FERRERA

22

Il Terzo Rapporto di Percorsi sull'ultimo biennio
Un bilancio su associazioni intermedie e fondazioni
con le risposte alle famiglie in difficoltà per la crisi
Aree di intervento: povertà, disabilità, integrazione
Gli aiuti dove i fondi pubblici non sono sufficienti



Welfare oltre lo Stato



di MAURIZIO FERRERA*

La crisi dell'ultimo decennio ha creato enormi difficoltà ai sistemi pubblici di protezione sociale, stringendoli nella morsa delle risorse calanti e dei bisogni crescenti. Il «martello» dei bisogni ha forse colpito più dell'«incudine» delle risorse. La spesa sociale a prezzi costanti pro-capite non è diminuita. Ma non è stata in grado di fornire risposte adeguate al moltiplicarsi delle difficoltà materiali e delle nuove vulnerabilità generate dalla Grande Recessione. Diseguaglianza e povertà sono così aumentate. Molte famiglie hanno sofferto pesanti arretramenti nel proprio tenore di vita.

Aree scoperte

Dati i persistenti squilibri del nostro welfare pubblico, le aree di bisogno rimaste maggiormente scoperte sono (state) quelle dell'assistenza e dei servizi sociali, soprattutto per le famiglie numerose e senza saldi ancoramenti al mercato

del lavoro. In risposta alla forte pressione dei bisogni, si sono attivati canali aggiuntivi di aiuto rispetto a quelli pubblici. La sfera del welfare è un «diamante» a quattro punte. Oltre allo Stato, contribuiscono al benessere delle persone il sistema-famiglia, il mercato, le associazioni intermedie.

Gli studiosi avevano documentato un «risveglio» di queste componenti/attori del diamante già prima della crisi. Quest'ultima ha però accelerato il trend, che da vari anni è osservato da Percorsi di secondo welfare, un laboratorio di analisi e documentazione lanciato sei anni fa dal *Corriere* e realizzato dal [Centro Einaudi](#) di Torino. Nel suo Terzo Rapporto, appena uscito e disponibile sul sito (www.secondowelfare.it), Percorsi ha fatto il punto sulle realizzazioni più significative dell'ultimo biennio. Particolare attenzione è stata dedicata al mondo delle associazioni intermedie, a partire dalla filan-

tropia. Le fondazioni (bancarie, di comunità, di partecipazione, d'impresa e così via) sono diventate negli ultimi anni protagoniste sempre più importanti nel sistema di welfare italiano. Hanno messo in campo interventi volti a rispondere a molte delle aree di bisogno largamente scoperte nel nostro Paese: ad esempio povertà infantile, disabilità, non autosufficienza, integrazione dei migranti. Allo stesso tempo, hanno affinato gli strumenti per aggredire problemi specifici senza perdere di vista l'inclusione di tutti. Il loro ruolo è diventato strategico nell'offerta di progettualità e iniziative che puntano a diventare sistema (andando oltre le sperimentazioni) e che insieme mirano a portare allo scoperto le potenzialità dei territori e delle comunità.

Catalizzare le risorse

Le fondazioni sono anche catalizzatrici di risorse per incrementare la

portata dei finanziamenti pubblici e facilitatrici di processi di programmazione degli interventi. La riforma del Terzo settore è destinata a creare nuove opportunità di crescita e riconoscibilità del ruolo degli enti filantropici. Dalle analisi del Terzo Rapporto sul Secondo Welfare si evince il netto passaggio dalla filantropia come charity ad una neo-filantropia come volano di sviluppo locale e delle comunità.

In un profetico saggio apparso nel 1981, il politologo e studioso di welfare americano Hugh Heclo aveva previsto l'avvio di una nuova fase di «sperimentazione» nello sviluppo a lungo termine del welfare state. Aggiungendo che questa nuova fase non si sarebbe presentata come un'ondata, ma come un successione di increspature. Questa metafora ben si presta a rappresentare il cam-

biamento del welfare che stiamo oggi vivendo: la graduale formazione, senza strappi, di un secondo welfare non alternativo ma complementare al primo, in quanto capace di oltrepassarne i limiti finanziari e organizzativi.

**supervisione scientifica*
Secondo Welfare

© RIPRODUZIONE RISERVATA



www.secondowelfare.it

Percorsi di secondo welfare è un laboratorio di ricerca che si propone di ampliare e diffondere il dibattito sul secondo welfare in Italia



Il documento

Il Terzo Rapporto
 sul secondo

welfare in Italia è stato presentato il 21 novembre a Torino. Raccoglie le ricerche svolte dal Laboratorio Percorsi di secondo welfare negli ultimi due anni e affronta alcuni temi cruciali come l'innovazione sociale, l'interazione con il pubblico e l'attivismo dal basso

54

la percentuale di spesa pubblica che va in pensioni, sanità e assistenza sociale

4,7

i milioni di italiani in condizioni di povertà assoluta, 8,4 milioni i poveri relativi

