

*Il bilancio delle risorse in Piemonte: recuperare il federalismo fiscale per tornare a crescere*

# Profili giuridici del federalismo fiscale

Massimo Occhiena

# La disciplina

La Costituzione

- art. 117, comma 2, lett. e
- art. 119
- Artt. 81 e 119

La legge delega  
legge 5 maggio 2009 n. 42

I decreti attuativi

- d.lgs. 28 maggio 2010 n. 85
- d.lgs. 17 settembre 2010 n. 256
- d.lgs. 29 novembre 2010 n. 216
- d.lgs. 14 marzo 2011 n. 23
- d.lgs. 6 maggio 2011 n. 68
- d.lgs. 31 maggio 2011 n. 88
- d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118
- d.lgs. 6 settembre 2011 n. 149
- d.lgs. 18 aprile 2012 n. 61

# Prima linea direttrice: individuazione e determinazione costi e fabbisogni standard

- Sistema del federalismo fiscale: dalla *spesa storica* al criterio di *spesa dei costi standard*
  - obiettivo = individuare tendenziale correlazione tra prelievo fiscale e beneficio connesso alle funzioni esercitate sul territorio in modo da favorire la responsabilizzazione degli amministratori

d.lgs. 26 novembre 2010 n. 216  
d.lgs. 6 maggio 2011, n. 68

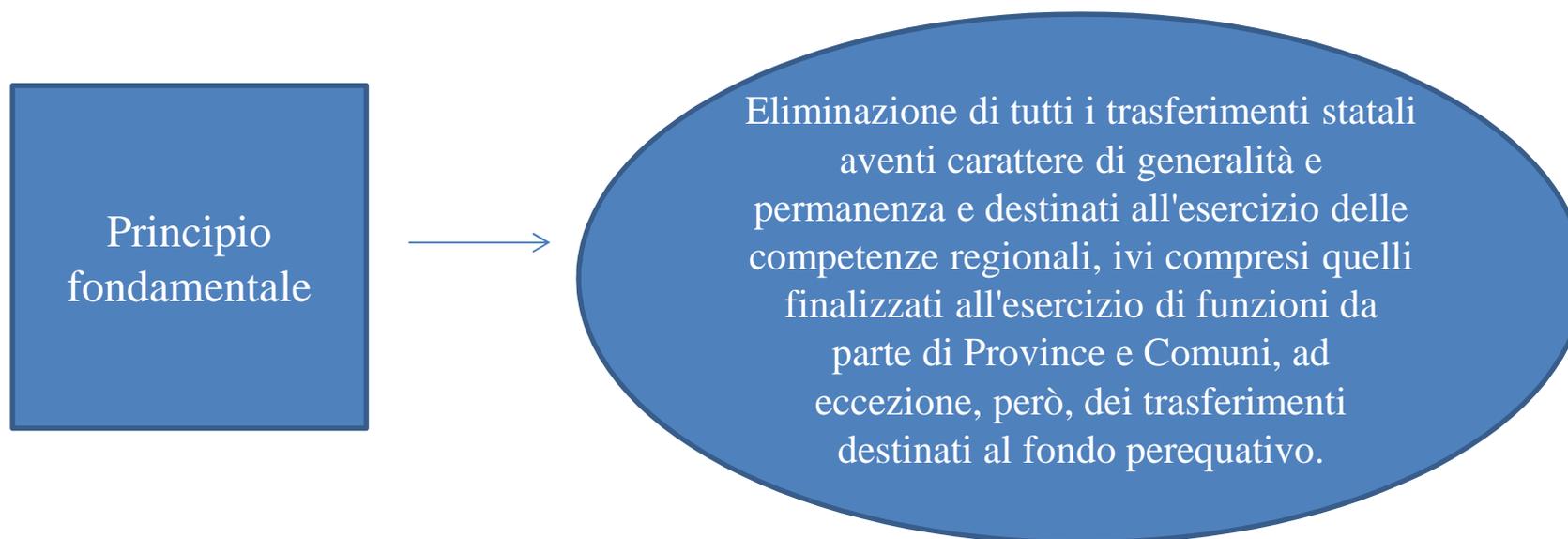
# D.lgs. 216/2010

Soggetti competenti	Funzioni
Società per gli studi di settore- Sose s.p.a.	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Predisporre le metodologie occorrenti per l'individuazione dei fabbisogni <i>standard</i>;</li><li>2. Monitorare i fabbisogni <i>standard</i>;</li><li>3. Aggiornare i fabbisogni <i>standard</i>.</li></ol>
ISTAT	Funzioni di ausilio: Analisi statistiche che danno rilievo alle caratteristiche individuali dei singoli Comuni o Province
IFEL (Istituto per la finanza e le economie locali)	Funzioni di ausilio: <ol style="list-style-type: none"><li>1. Fornisce analisi e studi in materia di contabilità e finanza locale;</li><li>2. Concorre nello sviluppo della metodologia di calcolo dei fabbisogni <i>standard</i> e nella valutazione dell'adeguatezza delle stime prodotte;</li><li>3. Partecipa all'analisi dei risultati;</li><li>4. Concorre al monitoraggio della procedura attuativa dei fabbisogni <i>standard</i>;</li><li>5. Propone correzioni e modifiche</li><li>6. Fornisce assistenza tecnica e formazione agli enti territoriali.</li></ol>
Enti locali	Compilano i questionari inviati dalla Società per gli studi di settore - Sose s.p.a

# D.lgs. 68/2011 (1)

Attuazione del principio di autonomia finanziaria:

1. Abbandonare il sistema di finanza derivata
2. Eliminare i trasferimenti statali
3. Individuare nuove forme di finanziamento



# D.lgs. 68/2011 (2)

## Tributi regionali:

- compartecipazione delle Regioni all'IRPEF, all'IRAP e all'IVA
- trasformazione di altri tributi in tributi propri regionali, ferma, ovviamente, la facoltà per le Regioni di sopprimerli, purché tale decisione sia posta esclusivamente a carico del bilancio regionale senza possibilità di ricorrere alla compartecipazione statale del fondo perequativo
- gettito derivante dalla lotta all'evasione fiscale

# D.lgs. 68/2011 (3)

Tributi provinciali:

- compartecipazione all'IRPEF
- compartecipazione delle Province alla tassa automobilistica spettante alla Regione
- tributi connessi al trasporto su gomma
- imposta di scopo provinciale

# Seconda linea direttrice: rimozione degli squilibri

- Meccanismi di rimozione degli squilibri economici e sociali per non penalizzare, nell'attuazione del federalismo fiscale, le Regioni con maggior ritardo e arretratezza nello sviluppo economico

d.lgs. 31 maggio 2011 n. 88

# D.lgs. 88/2011

- Spese speciali:
  - interventi di promozione di sviluppo economico, coesione, solidarietà sociale, rimozione squilibri economici e sociali, favorendo l'effettivo esercizio dei diritti della persona.
- Finanziamento: contributi speciali dello Stato, finanziamenti UE, co-finanziamenti nazionali
- Fondo per le aree sottoutilizzate (FAS) - rinominato Fondo per lo sviluppo e la coesione:
  - strumento di attuazione della politica di riequilibrio economico e sociale
  - progetti strategici (carattere infrastrutturale o immateriale)

# Terza linea direttrice: premierialità e sanzioni

- Meccanismi di premierialità dei comportamenti virtuosi ed efficienti
- Meccanismi sanzionatori per gli enti che non rispettano gli obiettivi di finanza pubblica e che si rendono responsabili di dissesto finanziario

d.lgs. 6 settembre 2011 n. 149

# D.lgs. 149/2011

- relazione di fine legislatura regionale; relazione di fine mandato Comuni e Province
- obblighi informativi a Stato da parte di comuni, province, città metropolitane
- verifiche MEF su regolarità della gestione amministrativo-contabile → dissesto finanziario (anticipazioni di tesoreria ricorrenti, disequilibrio consolidato parte corrente del bilancio, modalità di gestione anomale dei servizi per conto di terzi...)

# D.lgs. 149/2011 (2)

- Controllo responsabilità politica Presidenti/Sindaco svolto dalla Corte dei conti
- Scioglimento del Consiglio regionale/provinciale o comunale
- Sanzioni in caso di violazione del patto di stabilità interno
- Forme premiali (dal 2012) per Regioni che istituiscano Centrale regionale per acquisti
- Forme premiali per Province (e Comuni) che hanno partecipato all'accertamento fiscale di somme evase

# Quarta linea direttrice: armonizzazione bilanci

- Sistema di contabilità finanziaria
- A fini conoscitivi, sistema di contabilità economico-patrimoniale

d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118

# L'attuazione

- Disciplina complessa, disorganica, non coordinata
- Forti ritardi:
  - sistema perequativo basato su fabbisogni e capacità fiscale standard in fase di avvio
  - sistema di finanziamento di Enti locali e Regioni ad assetto instabile
- Mancata sostituzione dei trasferimenti (Stato-Regioni, Regioni-EELL) con le entrate proprie

# L'attuazione (2)

- Mancata adozione di molti dei ca. 70 provvedimenti amministrativi di attuazione
- “Ricentralizzazione” del sistema della finanza pubblica per fronteggiare la crisi economica internazionale
- Mancata attuazione dell’armonizzazione dell’impostazione dei bilanci e dei sistemi contabili
- Mappatura e ricostruzione dei fabbisogni standard molto in arretrato e necessità di sostanziali correzioni al sistema
- Mancata attuazione del federalismo demaniale
- Necessità di riformare il sistema di riparto e distribuzione delle funzioni amministrative