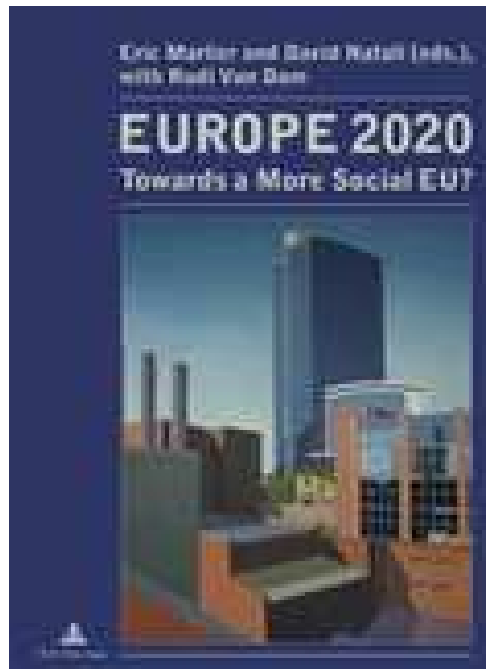




Europa 2020, quale futuro per l'Europa?

David Natali
Università di Bologna-Forlì
Osservatorio sociale europeo (OSE)
david.natali@unibo.it

Europa 2020: il libro

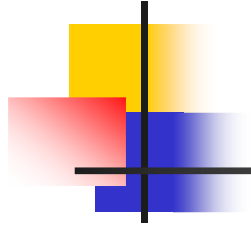


E. Marlier and D. Natali (eds.) with R. VanDam (2010),
'Europe 2020: Towards a more social EU?',
Brussels, PIE-Peter Lang.



Europa 2020: la presentazione

- Cos'è Europa 2020: contenuto e procedure
- Opportunità e rischi, alla luce della Strategia di Lisbona
- Questioni aperte e prospettive



1. Cos'è Europa 2020: contenuto e procedure



Europa 2020

perché

■ *Malaise* europea

- Crescita lenta, bassa competitività, disoccupazione
- Legittimità politica dell'UE (*integration by stealth*, nuova coerenza tra dimensione eco. e sociale)

■ Possibili soluzioni

- promuovere un'economia più efficiente e più giusta attraverso le riforme strutturali, stabilità di bilancio, ricalibratura del welfare
- Promuovere nuove forme di governance europea



Europa 2020:

l'obiettivo di massima

`Trasformare l'UE in un'economia intelligente, sostenibile e inclusiva in grado di produrre alti livelli d'occupazione, produttività e coesione sociale' (Commissione, 2010)



Europa 2020

le priorità

- **Crescita intelligente**

- sviluppare un'economia basata sulla conoscenza e sull'innovazione

- **Crescita sostenibile**

- promuovere un'economia più efficiente sotto il profilo delle risorse, più verde e più competitiva

- **Crescita inclusiva**

- promuovere un'economia con un alto tasso di occupazione, che favorisca la coesione economica, sociale e territoriale



Europa 2020

i cinque traguardi

- Aumentare il tasso di occupazione della popolazione fra 20 e 64 anni al 75%
- Raggiungere il 3% del Pil in investimenti in R&S
- Ridurre le emissioni di gas a effetto serra del 20% rispetto al 1990; portare la quota delle fonti di energia rinnovabile nel nostro consumo finale al 20%; migliorare del 20% l'efficienza energetica
- Ridurre il tasso di abbandono scolastico dal 15% al 10% e aumentare la quota della popolazione in età compresa fra 30 e 34 anni che hanno completato gli studi superiori dal 31% al 40%
- Ridurre il numero di europei che vivono sotto la soglia di povertà del 25%

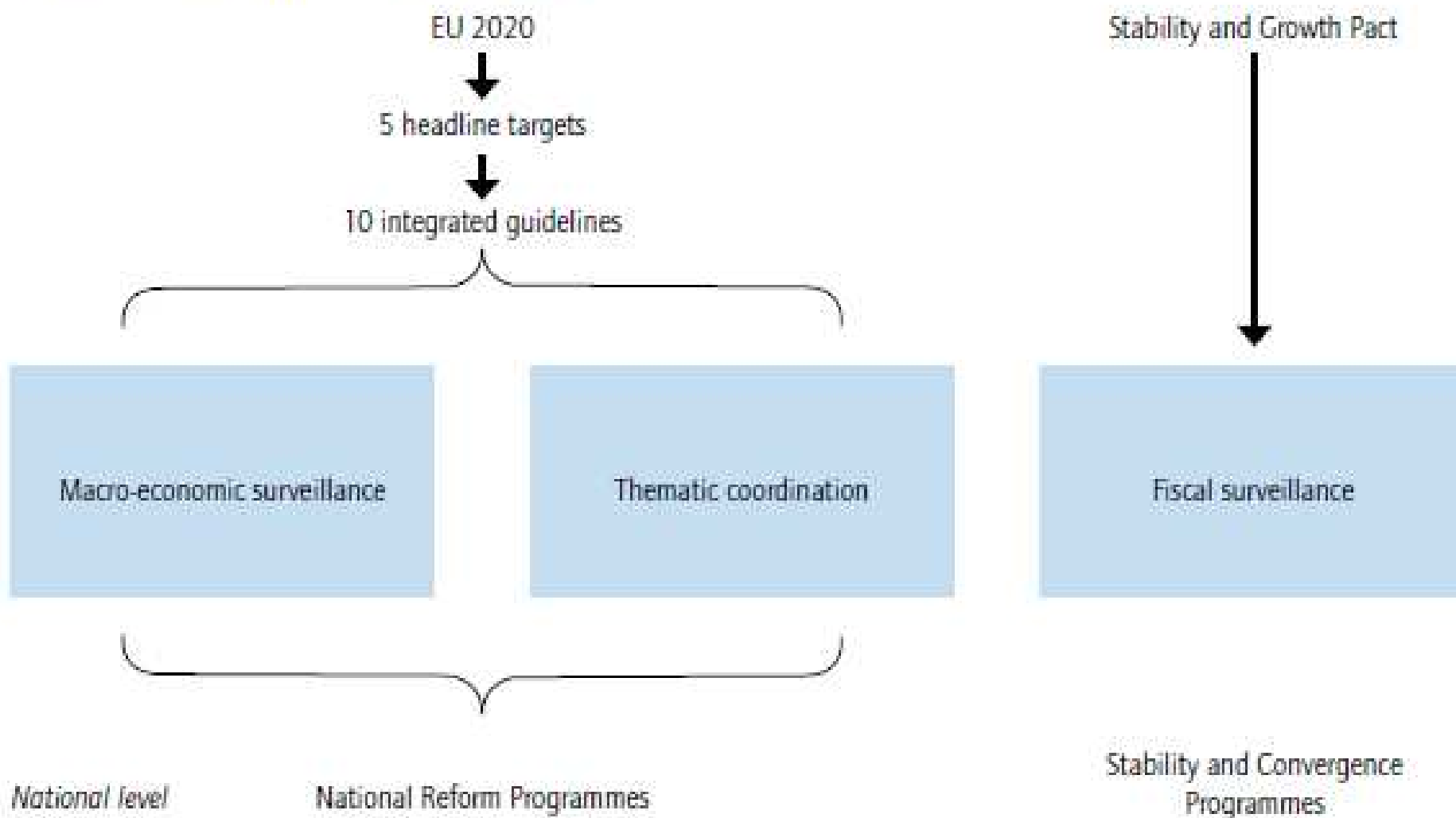


Europa 2020

le procedure, i tre pilastri

- Sorveglianza macro-economica
 - 3 Linee guida integrate
- Coordinamento tematico
 - 7 Linee guida integrate
- Sorveglianza fiscale
 - Patto di Stabilità e Crescita

Figure 1 EU 2020 and the Stability and Growth Pact



EU level

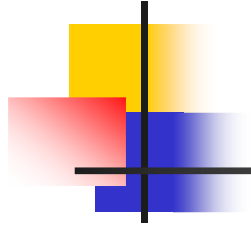
- Commission's Annual Growth Survey
- EU annual policy guidance and recommendations
- EU flagship initiatives and levers

Source: European Commission 2010



Europa 2020: Architettura

Priorità UE	Crescita intelligente	Crescita sostenibile	Crescita inclusiva
	10 linee guida integrate 5 traguardi		
Strumenti UE	Monitoraggio e guida		
	Analisi annuale della Crescita		
	Raccomandazioni annuali		
	7 Iniziative faro		
	3 Strumenti		
	Semestre europeo		
Strumenti nazionali	Programmi di Riforma Nazionali (traguardi nazionali)		



2. Europa 2020: opportunità e rischi



Europa 2020

le opportunità

- Rinnovata coerenza tra integrazione economica e sociale
- Difesa del Modello sociale europeo attraverso il suo cambiamento
- **Governance efficace** (riunire gli strumenti UE, partecipazione, apprendimento, effetto sulle decisioni nazionali, e utilizzo delle diversità)



Europa 2020

le opportunità

1 Trattato di Lisbona

Principi
dell'UE/Incorporazione
della Carta diritti

Clausola sociale orizzontale (Art.9)
Competenza UE coordinamento
Freno d'emergenza per la tutela dei sistemi di sicurezza sociale (Art. 48)
Servizi non eco. di int. gen. (protocollo 26)

Rinnovata coerenza
tra integrazione
economica e sociale
+
Tutela del Modello
sociale europeo nel
cambiamento



Europa 2020

le opportunità

2 Europa 2020

Visibilità del sociale tra le 3 priorità e tra le 10 linee guida

Introduzione delle iniziative faro

Enfasi sull'integrazione tra policy

Rinnovata coerenza
tra integrazione
economica e sociale
+
Tutela del Modello
sociale europeo nel
cambiamento



Europa 2020

le opportunità

3 Europa 2020 Semestre europeo

Nuovi strumenti (SI Assessment); enfasi sugli strumenti UE (e.g. fondi strutturali)

Semplificazione dei traguardi e riconoscimento delle peculiarità nazionali

Governance più efficace



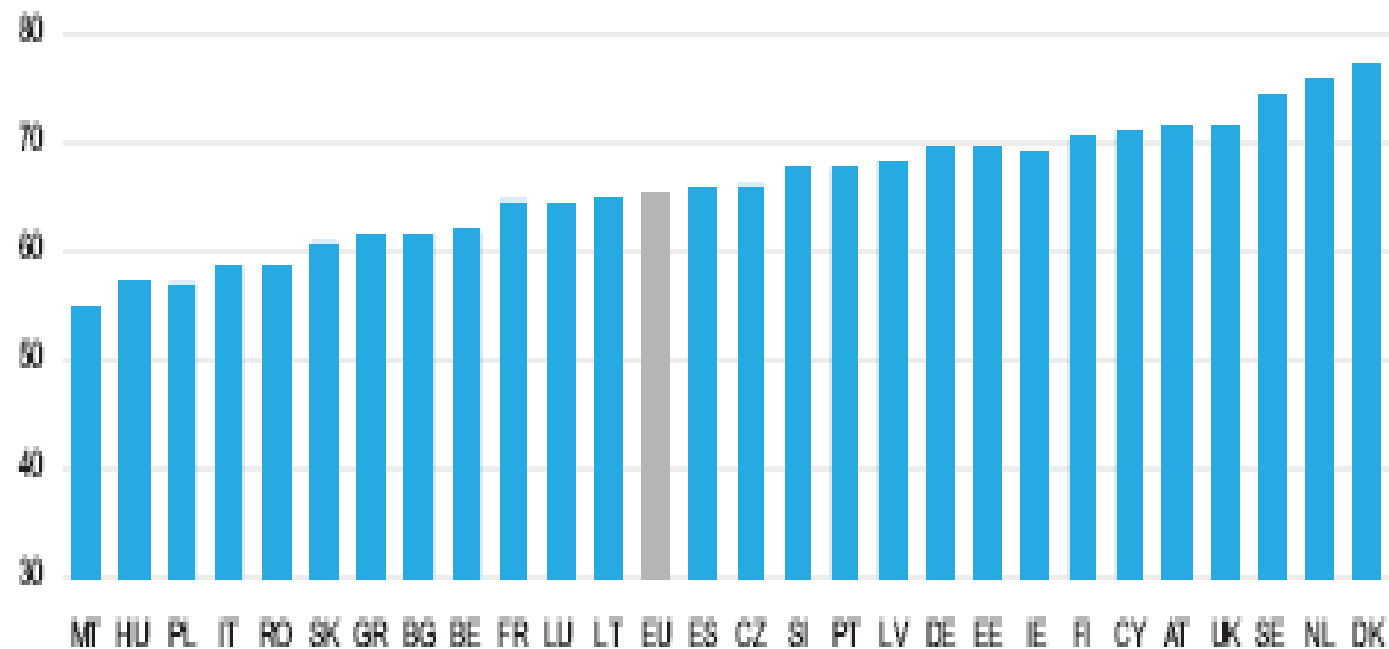
Europa 2020

i rischi (dopo la Strategia di Lisbona)

- Nessun traguardo proposto dalla St. Lisbona è stato raggiunto (e.g. occupazione, R&S, crescita)
- Domande sul fondamento della Strategia (razionalità della road map)
- Domande sulla governance (metodo aperto di coordinamento)

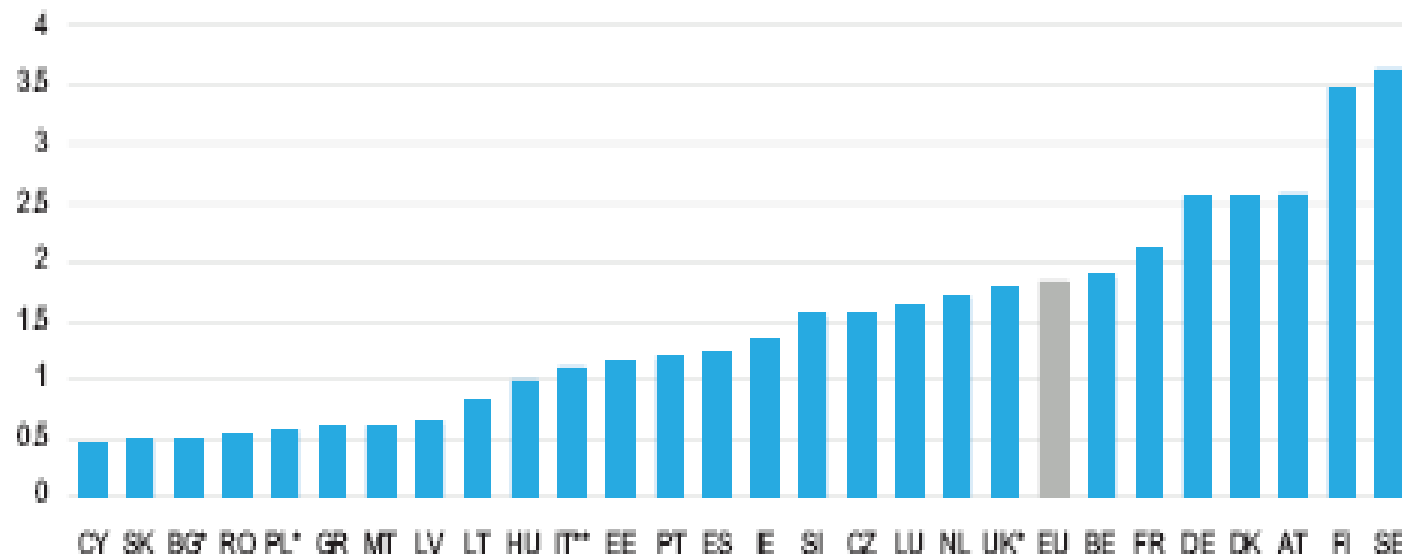
Employment rates, Target 70%

Figure 1.1: Employment rates, 2007



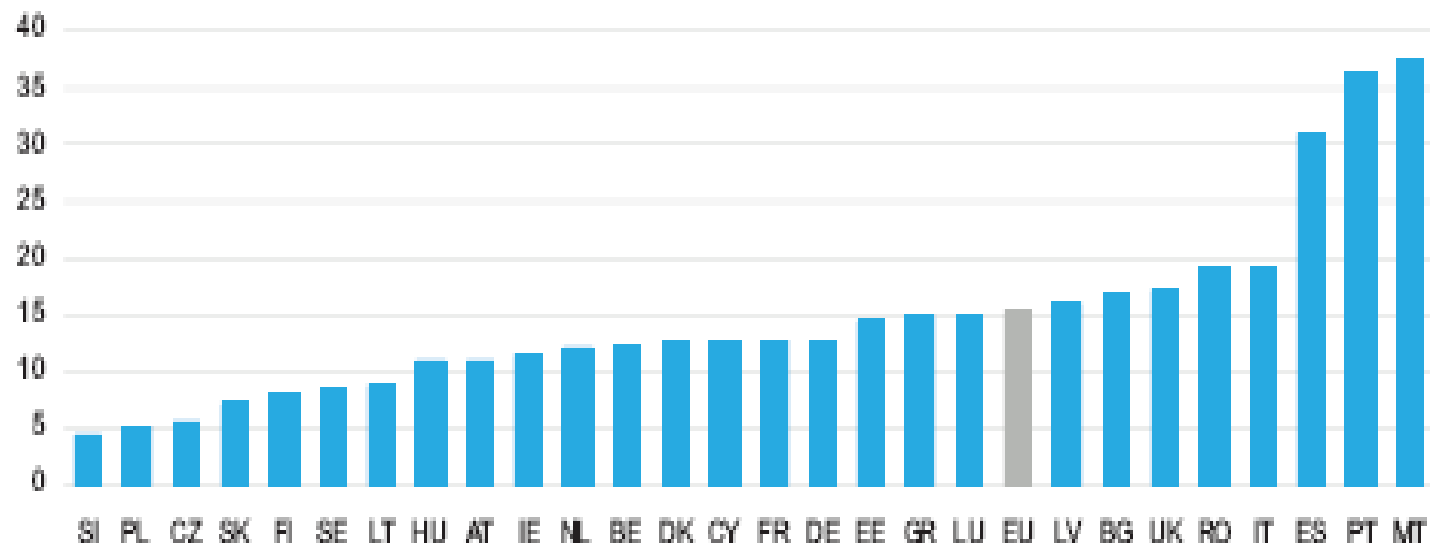
Research and Development Investments, Target 3% GDP

Figure 1.4: Research and Development (R&D) as % of GDP, 2007



Early school leavers: target 10%

Figure 1.5: Early school-leavers, 2007





Quale fondamento per l'agenda di riforme ?

- Necessario coordinare i 27 paesi membri in linea con i 5 traguardi ? (Amable 2009)
- Europa 2020 difende il MSE o lo cambia radicalmente (Ferrera 2005; Majone 2005)
- Dilemma della Stabilità/Riforme (Mabbett and Schelkle 2007)



Una lettura più complessa

- Trend degli indicatori chiave (occupazione)
- Diffusione di nuovi concetti: attivazione, flexicurity, investimento sociale, povertà infantile (de la Porte 2009)
- Capacità istituzionali a livello UE (indicatori comuni) e a livello nazionale (monitoraggio, raccolta dati) (Jacobsson 2005; de la Porte et al 2009; Ferrera e Sacchi, 2005)
- Salienza delle misure di riforma (training, make work pay, etc.) (Zeitlin 2008)



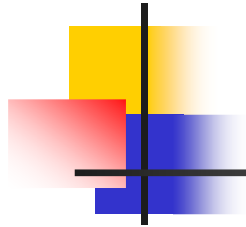
La giusta governance?

- Squilibrio tra dimensione economica e sociale (dominio del Patto di Stabilità)
- Partecipazione limitata (logica bilaterale e tecnocratica)
- Visibilità limitata (scarsa legittimità)
- Eccessiva complessità/Eccessiva semplificazione



Una lettura più complessa

- Trend degli indicatori chiave (occupazione)
- Diffusione di nuovi concetti: attivazione, flexicurity, investimento sociale, povertà infantile (de la Porte 2009)
- Capacità istituzionali a livello UE (indicatori comuni) e a livello nazionale (monitoraggio, raccolta dati) (Jacobsson 2005; de la Porte et al 2009; Ferrera e Sacchi, 2005)
- Salienza delle misure di riforma (training, make work pay, etc.) (Zeitlin 2008)



3. Europa 2020: le prospettive



4 sfide per il futuro dell'UE con Europa 2020

1. Timing

- Integrazione economica accelera (Patto di stabilità e Proposta Patto per la Competitività)
- Integrazione sociale limitata (soft governance lenta, basterà il Trattato di Lisbona?)

2. Incoerenza dell'agenda

- Stabilità e riforme (riforma delle pensioni nell'Est)



4 sfide per il futuro dell'UE con Europa 2020

3. Governance efficace ?

- Quale ruolo per il MAC
- Quali indicatori ?

4. Quale legittimità per l'UE ?

- Partecipazione della società civile e dei parlamenti
- Cosa succederà se i traguardi fissati saranno disattesi?